

Lesley Griffiths AS
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

31 Gorffennaf 2020

Annwyl Lesley

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 2) ar y Bil Pysgodfeydd

Diolch am eich llythyr dyddiedig 30 Mehefin 2020 yn rhoi eich **ymateb** i'r argymhellion yn ein **hadroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil Pysgodfeydd** a gyhoeddwyd ym mis Mai. At hynny, roedd y wybodaeth a roesoch ynghylch cynnydd y Bil Pysgodfeydd (y Bil) yn Senedd y DU yn ddefnyddiol.

Ar 8 Gorffennaf 2020, gwnaethoch osod **Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol** (Memorandwm Rhif 2) ar y Bil, gerbron y Senedd. Fe fyddwch yn ymwybodol bod y Pwyllgor Busnes wedi cyfeirio Memorandwm Rhif 2 at ein Pwyllgor, ac at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig gan ofyn i ni gyflwyno adroddiad i'r Senedd erbyn 24 Medi 2020.

O ystyried y dyddiad cau ar gyfer cyflwyno adroddiad, nid yw'n bosibl trefnu amser o fewn rhaglen waith y Pwyllgor i'ch gwahodd i fod yn bresennol mewn sesiwn dystiolaeth ffurfiol. Am y rheswm hwnnw – ac i'n cynorthwyo gyda'n gwaith craffu ar Femorandwm Rhif 2 – mae'r atodiad i'r llythyr hwn yn nodi nifer o gwestiynau y byddem yn ddiolchgar pe byddech yn eu hateb erbyn dydd Gwener 4 Medi.

At hynny, mae yna nifer o faterion yr hoffem fynd ymhellach ar eu trywydd gyda chi, o ran eich ymateb i'n hadroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol. Mae'r atodiad hefyd yn cynnwys rhai cwestiynau ar y mater hwn.



Senedd Cymru
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

 SeneddDCC@senedd.cymru

 0300 200 6565

Welsh Parliament
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

 SeneddLJC@senedd.wales

 0300 200 6565

Yn gywir

A handwritten signature in black ink that reads "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Mick Antoniw AS

Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg

We welcome correspondence in Welsh or English



Atodiad

Cwestiynau ar Femorandwm Rhif 2

1. Ym mharagraff 27 o Femorandwm Rhif 2, ac mewn perthynas â'r diwygiadau i gymalau 1, 18, 27 a 48 o'r Bil, rydych chi'n nodi bod hon yn "sefyllfa sy'n datblygu'n gyflym" ac mae'n dal i fod angen i chi ystyried yn fanwl oblygiadau pob un o'r diwygiadau mewn perthynas â datganoli. Mae paragraff 28 o Femorandwm Rhif 2 yn mynd ymlaen i nodi:

Os ar ôl cynnal dadansoddiad manwl ein bod yn fodlon i'r diwygiadau barhau yn y Bil, rydym yn disgwyl, fan lleiaf, y bydd angen datrys materion drafftio, i egluro diben y polisi yn fwy ac i adlewyrchu'r setliad datganoli yn gliriach.

- a. I ba raddau y cawsoch eich gwneud yn ymwybodol o'r diwygiadau a gynigiwyd i gymalau 1, 18, 27 a 48, a chael golwg arnynt, cyn i'r diwygiadau hynny gael eu cytuno yng Nghyfnod Adrodd Tŷ'r Arglwyddi?
 - b. Pa gynnydd ydych chi wedi'i wneud o ran cynnal asesiad llawn o oblygiadau'r diwygiadau a wnaed i gymalau 1, 18, 27 a 48 o ran datganoli?
 - c. Beth yw'r materion drafftio penodol y cyfeiriwch atynt ym mharagraff 28 o Femorandwm Rhif 2?
 - d. Os na chaiff y materion drafftio eu datrys i raddau sy'n eich bodloni, a fydd y mater hwn yn dod yn 'llinell goch' ac a fydd hynny'n effeithio ar unrhyw argymhelliad y byddwch, o bosibl, yn ei wneud i'r Senedd ynghylch cydsyniad ar gyfer y darpariaethau perthnasol yn y Bil?
2. Mae paragraff 14 o Femorandwm Rhif 2 yn nodi bod drafftio cymal 27 newydd, yn eich barn chi, yn brin o eglurder ac o ganlyniad yn codi cwestiwn o ran a oes angen cydsyniad y Senedd. At hynny, rydych o'r farn bod drafftio cymal 27 newydd yn codi cwestiynau o ran sut y gall gofynion y cymal newydd effeithio ar gyfleoedd pysgota gweinyddiaethau datganoledig, tra'i fod hefyd, o bosibl, yn groes i Goncordat Pysgodfeydd 2012.
 - a. Pa gynnydd ydych chi wedi'i wneud o ran datrys y materion hyn gyda Llywodraeth y DU?
 - b. Pa gamau ydych chi wedi gofyn i Lywodraeth y DU eu cymryd o ran eglurder drafftio'r cymal newydd hwn?
 3. Mae cymal 48 newydd yn ei gwneud yn ofynnol defnyddio technoleg monitro electronig o bell ar bob cwch pysgota dros 10 metr o hyd, sy'n pysgota yn nyfroedd y DU. At hynny, mae'n ei gwneud yn ofynnol i gyhoeddi cynlluniau i ymestyn monitro electronig o bell i bob cwch modur. Cyn gwneud rheoliadau o dan gymal 48 newydd, nid yw'r Ysgrifennydd Gwladol o dan unrhyw oblygiadau statudol i ymgynghori â Gweinidogion Cymru, na cheisio cydsyniad Gweinidogion Cymru neu'r Senedd.
 - a. Pa drafodaethau a gawsoch chi gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymal 48 newydd cyn i'r gwelliant perthnasol gael ei gyflwyno i'w ystyried yn ystod Cyfnod Adrodd Tŷ'r Arglwyddi?



- b. A ydych o'r farn bod gofyniad ymgynghori – yn unol â'r hyn y darperir ar ei gyfer yng nghymal 18 – yn angenrheidiol, ac felly y dylid ei roi ar wyneb y Bil?
 - c. Beth yw eich barn o ran ceisio cydsyniad Gweinidogion Cymru, neu gydsyniad y Senedd, cyn gwneud rheoliadau o dan gymal 48 newydd?
4. Nodwn fod Atodlen 10 newydd wedi'i mewnosod yn y Bil sy'n ymgorffori'r deunydd a oedd yn yr Atodlen 10 wreiddiol, ond gyda diwygiadau pellach i ddeddfwriaeth yr UE a ddargedwir.
- a. Mae nifer o'r cyfeiriadau at weinyddiaeth pysgodfeydd – *fisheries administration* – yn yr Atodlen hon wedi cael eu newid i Ysgrifennydd Gwladol – *Secretary of State*. Gellid ystyried bod rhai o'r darpariaethau yn yr Atodlen 10 newydd yn ymwneud ag arsylwi neu weithredu rhwymedigaethau rhyngwladol, sydd wedi'u datganoli. Er enghraifft, mae'r diwygiadau a gynigir i erthyglau 4 a 6 o Reoliad 2018/973 (gan baragraffau 6(4) a (6) o Atodlen 10 i'r Bil) yn cynnwys darpariaethau sydd, i bob golwg, yn rhoi swyddogaethau i'r Ysgrifennydd Gwladol yn lle'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, o ran arsylwi ar oblygiadau rhyngwladol, a'u rhoi ar waith. Er ein bod yn cydnabod bod cydsyniad yn cael ei geisio mewn perthynas ag Atodlen 10, pam mae'r swyddogaethau hyn yn cael eu rhoi i'r Ysgrifennydd Gwladol yn hytrach na'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, a pham na chafodd hynny ei amlygu ym Memorandwm Rhif 2?
 - b. O ran y pŵer i bennu cyfleoedd pysgota a hyblygrwydd o ran cwota – ac fel y nodwyd ym mharagraffau 19 a 20 o Femorandwm Rhif 2 – mae'r amser y gall yr Ysgrifennydd Gwladol ei bennu ar gyfer cyfleoedd pysgota'r DU wedi newid. Mae cyfeiriadau at flwyddyn galendr – *calendar year* – wedi'u dileu ac nid oes geiriad yn lle hynny. O ganlyniad, mae'r cyfnod posibl yn un penagored, er ein bod yn cydnabod y gallai rheoliadau a wneir o dan y darpariaethau gynnwys amserlen. Mae'r newid hwn hefyd yn berthnasol i bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5, a nodwn fod Memorandwm Rhif 2 yn awgrymu bod hyn er mwyn galluogi "cysondeb". A wnaethoch chi drafod y diwygiad i Atodlen 10 gyda Llywodraeth y DU, a'r effaith ganlyniadol ar bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5, ac a allwch chi gadarnhau y dylid ceisio cydsyniad y Senedd hefyd ar gyfer y diwygiadau perthnasol i Atodlen 5?
5. Mae paragraffau 34 a 35 o Femorandwm Rhif 2 yn nodi y bydd cyfleoedd pellach i geisio diwygio unrhyw rannau o'r Bil nad ydynt ar hyn o bryd yn gweithio er lles Cymru, ac y rhagwelir y bydd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol pellach yn cael ei osod yn dilyn Cyfnod Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin. A allwch chi gadarnhau mai eich bwriad yw sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried unrhyw Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol pellach, cyn y ddadl cynnig cydsyniad perthnasol yn y Cyfarfod Llawn?

Cwestiynau ynghylch eich ymateb i adroddiad y Pwyllgor ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil

6. Yn ystod eich sesiwn dystiolaeth gyda'r Pwyllgor ar y Bil ar 16 Mawrth, gofynnwyd i chi a fyddem yn rhwym i gytundeb fframwaith cyffredin yn y dyfodol, ac a oedd unrhyw



beth yn y Bil a fyddai'n rhwystro ein gallu i ddeddfu yn y maes cymhwysedd datganoledig hwn, ac fe ateboch trwy ddweud nad oedd, o'r hyn yr oeddech yn ei ddeall (gweler paragraffau 46 a 47 o'r **trawsgriafiad**). O ystyried y drafodaeth hon, gofynnodd argymhelliad 3 o adroddiad y Pwyllgor i chi egluro sut y bydd Mesur Pysgodfeydd Cymru yn y dyfodol yn gweithio o fewn fframwaith pysgodfeydd cyffredin ledled y DU. Yn eich ymateb i argymhelliad 3, rydych yn nodi y bydd angen i unrhyw Fil Pysgodfeydd Cymru yn y dyfodol ystyried Amcanion Pysgodfeydd y DU – a nodir ym Mil Pysgodfeydd y DU – a'ch bod yn disgwyl y bydd darpariaethau fframwaith allweddol, er enghraifft yr amcanion a'r Datganiadau Pysgodfeydd ar y Cyd, yn aros ym Mil y DU. O ystyried y sylwadau a wnaethoch yn ein cyfarfod ar 16 Mawrth, a allwch chi gadarnhau, er nad yw'r Bil yn atal Llywodraeth Cymru rhag cyflwyno Bil Pysgodfeydd Cymru a fyddai'n cynnwys darpariaethau sy'n disodli'r rhai o dan Fil y DU sy'n gyfystyr â chytundeb fframwaith cyffredin, eich bod wedi ymrwymo i gadw'r darpariaethau fframwaith allweddol ym Mil y DU (ar ôl ei ddeddfu) yn ôl yr hyn sy'n gymwys yng Nghymru, ac nad yw'n fwriad gan Lywodraeth Cymru wyro oddi wrth amcanion pysgodfeydd ledled y DU, os mai hi yw Llywodraeth y Chweched Senedd?

7. O ran argymhellion 5 a 6 yn ein hadroddiad, er ein bod yn croesawu eich bwriad i sicrhau bod Aelodau'n cael cyfle i adolygu'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth mewn perthynas â chymal 23 cyn y ddadl ar y cynnig cydsyniad perthnasol yn y Cyfarfod Llawn, a allwch chi gadarnhau mai eich bwriad hefyd yw sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth, cyn cynnal dadl o'r fath yn y Cyfarfod Llawn?
8. Er ein bod yn cydnabod eich ymateb manwl i argymhelliad 8 yn ein hadroddiad ynghylch y pwerau i wneud rheoliadau yn Atodlen 3 y Bil, a allwch chi roi rhagor o wybodaeth ynghylch pryd y byddai Gweinidogion Cymru yn ystyried ei bod yn hwylus i arfer y pwerau yn Atodlen 3, er enghraifft awdurdod trwyddedu pysgod môr?

